

Нурбек кызы Айзада

И.Арабаева атындагы КМУнун Тарых жана социалдык-укуктук билим берүү факультетинин
магистранты

Нурбек кызы Айзада

магистрант Факультета истории и социально-правового образования КГУ им. И.Арабаева

Nurbek kyzy Aizada

Masters student of the Faculty of History and Social and Legal Education
of KSU named after I. Arabaev

ЭГЕНДИК КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭТНИКАЛЫК САЯСАТЫ

ЭТНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА СУВЕРЕННОГО КЫРГЫЗСТАНА

ETHNIC POLICY OF INDEPENDENT KYRGYZSTAN

Аннотация: Кыргызстан 100дөн ашуун ар башка этностордун өкүлдөрү жашаган көп улуттуу мамлекет. Кыргыз Республикасынын Улуттук статистикалык комитетинин маалыматы боюнча, 2015-жылы дээрлик алты миллион калкы бар Кыргызстанда кыргыздардын 72,2%, өзбектердин 14,3%, орустардын 6,8% жана башка этностордун өкүлдөрүнүн 6,7% жашаган (5 951 888) .

Аннотация: Кыргызстан – полиэтническое государство, в котором проживают представители более 100 различных этносов. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в 2015 году в Кыргызстане с населением почти шесть миллионов (5951888) человек проживало 72,2% кыргызов, 14,3% узбеков, 6,8% русских и 6,7% представителей остальных этносов.

Annotation. Kyrgyzstan is a multi-ethnic country with more than 100 different ethnic groups. According to the National Statistics Committee of the Kyrgyz Republic, in 2015, Kyrgyzstan, with a population of almost six million, was home to 72.2% of Kyrgyz, 14.3% of Uzbeks, 6.8% of Russians and 6.7% of other ethnic groups (5,951,888).

Ачкыч сөздөр: этнос, көп улуттуу мамлекет, калк, саясат, түшүнүк, этностор аралык өз ара аракет.

Ключевые слова: этнос, многонациональное государство, население, политика, концепция, межэтническое взаимодействие.

Keywords: ethnos, multinational state, population, politics, concept, interethnic interaction.

Кыргызстан – полиэтническое государство, в котором проживают представители более 100 различных этносов. Согласно данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в 2015 году в Кыргызстане с населением почти шесть миллионов (5951888) человек проживало 72,2% кыргызов, 14,3% узбеков, 6,8% русских и 6,7% представителей остальных этносов [1].

Кроме того, достаточно многочисленными этносами республики являются дунгане – 1,1%, уйгуры – 0,9%, таджики – 0,9%, турки – 0,7%, казахи – 0,6%, татары – 0,5%, азербайджанцы – 0,3%, корейцы – 0,3%, украинцы – 0,3%, курды – 0,3% и немцы – 0,2% [].

За двадцать с лишним лет, между последней всесоюзной переписью 1989 года и показателями Национального статистического комитета КР за 2012 год, этнический состав

населения Кыргызстана коренным образом изменился. Удельный вес кыргызов в республике увеличился на 20% (с 52% до 72,2%) и узбеков – на 1% (с 13% до 14,3%), в то время как удельный вес русских уменьшился на 14% (с 21,5% до 6,8%) и остальных этносов на 6% (с 13% до 6,7%) [2].

В период независимости межэтнические отношения в Кыргызстане развивались под влиянием различных политических, социально-экономических, культурных, психологических и других факторов. Кризисные явления во всех сферах жизнедеятельности республики проецировались на сферу межэтнических отношений и привели к ряду межэтнических конфликтов в 2006, 2009, 2010 и 2011 годах.

Вместе с тем, в течение длительного времени межэтническим отношениям в Кыргызстане не уделялось должного внимания со стороны государства. Лишь в 2011 году, после произошедшего в 2010 году на юге Кыргызстана кыргызско-узбекского межэтнического конфликта, был создан Отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом в Аппарате Президента КР, одним из направлений которого стала разработка государственной политики в сфере межэтнических отношений.

В настоящее время в Кыргызстане продолжает сохраняться межэтническая напряженность. Она обусловлена, главным образом, наличием ряда нерешенных проблем социально-экономического и политического характера. Вместе с тем, определенную роль в сохранении межэтнической напряженности играют этнокультурные и психологические факторы. Поэтому помимо социально-экономических мер, в качестве мер по урегулированию межэтнических конфликтов респондентами были отмечены образовательные меры, в частности, введение специальных курсов в школах и вузах по воспитанию межэтнической толерантности, усиление пропаганды межэтнической толерантности в средствах массовой информации и т. д.

Сохранение межэтнической напряженности способствует актуализации этнической идентичности. Несмотря на это, общегражданская идентичность преобладает над этнической идентичностью.

В развитии этнической политики выделяют следующие основные этапы: первый этап – период с конца 80-х до середины 90-х годов, второй этап – период с середины 90-х годов до 2005 года, третий этап – период с 2005 по 2010 годы, и четвертый – современный этап, начавшийся в 2010 году.

Первый этап продолжался с конца 80-х годов, в период перестройки в СССР, до середины 90-х годов и характеризовался повышением роста этнического самосознания и формированием политики этнического национализма. Этнический национализм представляется новой элите эффективным инструментом сплочения кыргызского этноса и интеграции вокруг него некоренного населения. На государственном уровне были отмечены такие праздники, как 1000 лет эпоса «Манас», 3000 лет городу Ош, 2200 лет кыргызской государственности и т.д. По инициативе А.Акаева была предпринята попытка создания национальной идеологии на основе семи заповедей кыргызского национального героя Манаса. Созданный в начале 90-х годов в Администрации Президента Отдел межнациональных отношений просуществовал только два года.

Второй этап в этнической политике государства начался с середины 90-х годов и продолжался до 2005 года. В это время президентом Акаевым был выдвинут лозунг «Кыргызстан – наш общий дом», который заложил основу новой политики и идеологии мультикультурализма в сфере межэтнических отношений – равноправного развития всех этнических групп и сохранение ими своих культурных и языковых особенностей. В 1994 году

был созван первый Курултай и создана Ассамблея народа Кыргызстана, призванная выражать и защищать интересы этнических групп республики и способствовать их политической интеграции в единую гражданскую общность – народ Кыргызстана. Совет Ассамблеи получил статус консультативно-совещательного органа, а в ее состав вошли около 30 национально-культурных центров. Была разработана и одобрена «Концепция этнического развития Кыргызской Республики», которая предполагала равное развитие всех этносов республики.

Третий этап в этнической политике начался после 2005 года с приходом к власти К.Бакиева и продолжался до 2010 года. В данный период ситуация в сфере межэтнических отношений ухудшилась. Отход от политики мультикультурализма значительно снизил ощущение безопасности у многих граждан республики и породил атмосферу недоверия и неуверенности в обществе. Это также стало причиной межэтнических столкновений в 2006 году в селе Искра Чуйской области между кыргызами и дунганями, в 2009 году – в селе Петровка между кыргызами и курдами, в 2010 году в селе Маевка Чуйской области между кыргызами и турками-месхетинцами.

Четвертый этап начался после апрельских событий 2010 года и продолжается по настоящее время. В 2011 году в Аппарате Президента Кыргызской Республики был создан Отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом, целью которого стало проведение постоянной работы по совершенствованию государственной политики в сфере межэтнических отношений и укреплению единства народа Кыргызстана. В 2013 году при Правительстве Кыргызской Республики было образовано Государственное агентство по местному самоуправлению и межэтническим отношениям.

Законодательная база регулирования межэтнических отношений заложена в Конституции КР, особенно в новой ее редакции, принятой в 2010 году, и затем конкретизирована в ряде законов Кыргызской Республики.

Конституция КР 1993 года предоставила гражданам Кыргызстана равные права независимо от пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений (часть 3 статья 15). Конституцией Кыргызской Республики признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами и соглашениями (статья 16) [3].

Принятие закона о кыргызском языке стало одной из причин массовой эмиграции из республики русскоязычных этносов. За период с 1989 по 1991 годы из республики выехало 145 000 человек. В ответ на это руководством был предпринят ряд мер по стабилизации миграции русскоязычного населения.

В 1992 году были введены коррективы в реализацию государственной языковой политики и разрешено вести документацию на русском языке в населенных пунктах, предприятиях и организациях, где русскоязычные граждане составляют 70% и более [4].

В 1994 году выходит Указ Президента Кыргызской Республики: «О мерах по регулированию миграционных процессов в Кыргызской Республике», который постановляет «в территориальных и производственных коллективах, большинство которых составляют русскоязычные граждане Кыргызской Республики, а также в тех сферах, где использование прогресса связано с применением русского языка» официальным языком, помимо кыргызского, считать русский язык. В том же указе Правительству Кыргызской Республики поручалось пересмотреть график введения делопроизводства на государственном языке, в результате чего сроки перехода на государственный язык были перенесены на 1 января 2005 года [4].

В 1993 году была принята Конституция независимой Кыргызской Республики, которая закрепила за кыргызским языком статус государственного, но отказала в особом статусе русскому языку. В то же время, в Статье 5 отметила «равноправное и свободное развитие и функционирование русского и всех других языков» и запретила «ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания или невладения государственным языком».

В 2000 году изменение курса государственной языковой политики окончательно оформилось в Законе «Об официальном языке Кыргызской Республики». Так, закон 2000 года определял статус русского языка как официального языка республики и гарантировал защиту и охрану русского языка на государственном уровне. «Ведение учетно-статистической, финансовой и технической документации в органах государственной власти, местного самоуправления и организациях на территории Кыргызской Республики» разрешалось на двух языках: государственном и официальном. В 2001 году Президент А. Акаев подписал Закон «О внесении изменений в Статью 5 Конституции Кыргызской Республики», который закрепил за русским языком статус официального языка.

В сентябре 2000 года выходит Программа развития государственного языка Кыргызской Республики на 2000-2010 годы, разработанная Национальной комиссией по государственному языку и утвержденная указом президента от 20 сентября 2000 года [5].

Программа развития государственного языка стала основой поэтапного развития кыргызского языка и расширения сфер его использования. В ней четко сформулирована цель – «поднять государственный язык на уровень, обеспечивающий выполнение им своих непосредственных функций». Для достижения намеченной цели были «определены десять основных направлений развития государственного языка, сгруппированные по двум ступеням».

В 2013 году в рамках исполнения Указа Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по укреплению общественной безопасности в Кыргызской Республике» от 1 февраля 2012 года и Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О проекте Государственной концепции национальной политики Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 года была принята Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике [7].

Данная концепция была разработана Отделом этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом Аппарата Президента КР на основе двух предыдущих проектов «Концепции этнической политики и консолидации общества», инициированной Ассамблеей народа Кыргызстана и «Концепции государственной национальной политики», инициированной депутатами Жогорку Кенеша КР, что и обусловило компромиссный характер Концепции.

Концепция стала первым стратегическим документом этнической политики государства, которая определила ее основное направление – построение гражданской нации в Кыргызстане на основе объединяющей роли государственного кыргызского языка как важнейшего элемента консолидации общества и сохранения этнического многообразия и этнокультурных особенностей этносов Кыргызстана.

В результате проведенного исследования были сделаны следующие выводы.

В настоящее время в Кыргызстане продолжает сохраняться межэтническая напряженность. Она обусловлена наличием ряда нерешенных проблем социально-экономического, политического, этнокультурного и психологического характера.

В постсоветский период были заложены основы государственной этнической политики Кыргызстана, которая формировалась на принципах мультикультурализма и выражалась в популярном лозунге президента Акаева «Кыргызстан – наш общий дом».

Вместе с тем, этническая политика Кыргызстана до 2011 года не имела институциональных механизмов реализации. Созданный после Ошского межэтнического конфликта 1990 года в Администрации Президента Отдел межнациональных отношений был вскоре упразднен. Ассамблея народа Кыргызстана, образованная в 1994 году, являлась общественным объединением и не имела полномочий государственного органа.

С 2011 года происходит институциональное оформление этнической политики Кыргызстана. В 2011 году в Аппарате Президента Кыргызской Республики был создан Отдел этнической, религиозной политики и взаимодействия с гражданским обществом, а в 2013 году при Правительстве Кыргызской Республики было образовано Государственное агенство по местному самоуправлению и межэтническим отношениям. Целью обоих органов стала разработка и реализация государственной политики в сфере межэтнических отношений.

В 2013 году была принята Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике, которая стала первым стратегическим документом, определившим основные направления государственной этнической политики. Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений стала первым и пока единственным стратегическим документом этнической политики Кыргызстана, которая нуждается в дальнейших механизмах реализации.

Список использованной литературы:

1. Карыбаева, М. А., Чотаев, З. Д. Политико-правовые аспекты урегулирования межэтнических отношений. Управление этническим многообразием и межэтническими отношениями. – Бишкек, 2011.с.56.
2. Перепись населения и жилищного фонда Кыргызской Республики 2009 года. – Бишкек: Нацстатком. Кырг. Респ., 2010. –Кн. 2. – Ч.1 (в табл.): Население Кыргызстана. –411 с.
3. Современная демографическая ситуация в Кыргызской Республике и альтернативы ее развития. – Бишкек: Б.и., 2008. – 133 с.
4. Население Кыргызстана в начале XXI века / под ред. М.Б.Денисенко. – Бишкек: Б.и., 2011. - 331 с.
5. Кыргыз Республикасынын чөлкөмдөрү [Текст]: Кыргыз Республикасынын статистика жылдыгы. – Бишкек: Кырг. Респ. Улуттук статком, 2009. – 372-б.
6. Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2013.с.12.
7. Концепция укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике. – Бишкек, 2013. – С.15.

Рецензент: т.и.д., проф.м.а. Жоошбекова А.Р.